



Una industria
azucarera europea en
transformación: nuevos y
mejores empleos en una
**industria competitiva,
innovadora y sostenible**

Documento de Síntesis



Funded by
the European Union



Una industria
azucarera europea en
transformación: nuevos y
mejores empleos en una
**industria competitiva,
innovadora y sostenible**

DOCUMENTO DE SÍNTESIS

Las fábricas de azúcar de remolacha ofrecen un empleo industrial cualificado y remunerado, y a menudo se encuentran en el corazón de las comunidades rurales en las que operan. Las fábricas generan importantes multiplicadores económicos: apoyan a los cultivadores de remolacha azucarera; proporcionan a los productores de alimentos azúcar de alta calidad y sostenible; suministran co-productos de la remolacha azucarera a una amplia gama de destinos, desde la generación de electricidad y la producción de biocombustibles hasta su uso en las industrias química y de fermentación; y, ofrecen a la agricultura pastoral alimentos para animales a partir de la pulpa de la remolacha.

No hay soluciones simples y directas para los retos que se avecinan, pero los interlocutores sociales CEFS y EFFAT se comprometen mutuamente a crear el diálogo y la colaboración necesarios para garantizar la competitividad y la sostenibilidad continuas de nuestra industria y, a través de ella, el empleo de calidad, vital para el sustento de cientos de miles de ciudadanos europeos y de algunas de nuestras comunidades más frágiles.

El sector del azúcar de remolacha de la UE ha sufrido sucesivas reestructuraciones: en 2006-2009 y, más recientemente, desde el final del periodo de cuotas en septiembre de 2017. Esta situación ha requerido una estrecha cooperación entre los trabajadores y la industria, facilitada por el Diálogo Social de la industria azucarera en varios niveles.

La sostenibilidad está en el centro de la producción de azúcar de remolacha tanto en las fábricas como en los campos. La producción de azúcar en la UE constituye una economía circular de base biológica en la que cada parte de la remolacha se utiliza, ya sea como producto o

como insumo en el proceso de producción. El sector del azúcar de remolacha de la UE está bien encaminado para reducir sus emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) en un 55% para 2030, en línea con los objetivos del Pacto Verde. Y la remolacha azucarera está considerada como un componente clave de los sistemas de rotación de cultivos y una importante planta fijadora de nitrógeno. Todas esas transformaciones necesitan una fuerte implicación de los interlocutores sociales para garantizar una transición justa para los trabajadores y una creación de empleo de calidad.

Sin embargo, el sector del azúcar de remolacha de la UE es un sector vulnerable que necesita protección. Un marco legal con incentivos para apoyar nuevas estrategias de diversificación y descarbonización es clave. Una vez cerrada, una fábrica de azúcar casi nunca volverá a abrir sus puertas. Esto se debe a que la construcción de una fábrica de azúcar conlleva altos costes de capital, normalmente de varios cientos de millones de euros. Su cierre representa una pérdida permanente para la comunidad local en forma de cientos de empleos directos e indirectos perdidos y cientos de millones de euros de actividad económica. La producción de azúcar de remolacha y su cultivo son simbióticos: uno no puede existir sin el otro.



Areté The Agri-food
Intelligence
Company

PRINCIPALES RESULTADOS

Situación del empleo. El sector del azúcar de remolacha de la UE se caracteriza por una **mano de obra envejecida**, representada predominantemente por trabajadores masculinos, y por una cualificación media más alta de los trabajadores con respecto al conjunto de la industria alimentaria de la UE. El sector tiene cada vez más dificultades para atraer a los trabajadores jóvenes debido a los horarios atípicos, la menor flexibilidad en la planificación del trabajo y la mayor dificultad para conciliar la vida laboral y familiar. A pesar de las muy buenas trayectorias profesionales realmente disponibles (gran difusión de contratos de trabajo permanentes y demanda de trabajadores cualificados), existen percepciones erróneas sobre el sector entre los trabajadores jóvenes. La mayoría de los productores de azúcar de remolacha de la UE, a menudo a través del diálogo social con los sindicatos, se han **esforzado por mejorar las condiciones de trabajo y la calidad del empleo**, reducir los riesgos, promover el bienestar y estimular la transferencia y el desarrollo de competencias.

Mejores prácticas para impulsar el empleo y el desarrollo regional. El sector del azúcar de remolacha de la UE **mantiene los puestos de trabajo industriales y altamente cualificados en las zonas rurales** y fomenta **el empleo indirecto en las actividades relacionadas**, a pesar de la drástica disminución de su mano de obra debido a la reestructuración industrial (cierre de plantas) desde la reforma del régimen azucarero de la UE de 2006. La diversificación hacia otros productos derivados de la remolacha presenta **oportunidades prometedoras** para salvaguardar e impulsar el empleo en el sector. Las políticas (el Pacto Verde europeo, las estrategias "De la granja a la mesa" y de la Bioeconomía, etc.) pue-

den presentar perspectivas (por ejemplo, la autorización de productos innovadores derivados de la remolacha para nuevos usos) o plantear **limitaciones** (por ejemplo, la falta de una estrategia política clara para apoyar la producción de bioplásticos y productos bioquímicos a escala industrial). **Las mejores prácticas** identificadas incluyen la producción de etanol directamente a partir de la remolacha, el valor añadido a través de los procesos secundarios de la producción de azúcar, y el uso de co-productos, residuos y desechos para obtener ingredientes de valor añadido, fertilizantes, sustratos para la industria química o farmacéutica. Las principales oportunidades para impulsar **el desarrollo regional en las zonas de cultivo de la remolacha azucarera** deberían derivarse de: i) la innovación en las técnicas de cultivo de la remolacha azucarera; ii) la diversificación de productos en la fase de transformación (necesidad de suministro adicional de remolacha); iii) la aplicación de "procesos de valor añadido de base biológica" para promover el desarrollo sostenible (económico, social, medioambiental) en las fases de cultivo y transformación y en las actividades de apoyo; iv) los fondos estructurales y de inversión de la UE (ESIF) y la financiación de otras políticas de apoyo. Las mejores prácticas identificadas incluyen: i) la diversificación en productos de primera calidad (por ejemplo, el azúcar de remolacha ecológica); ii) el desarrollo de "clústeres industriales de base biológica" centrados en el cultivo y el procesamiento de la remolacha azucarera.

Más aumento de la sostenibilidad del sector: diversificación hacia otros productos derivados de la remolacha. La **cuestión clave** es garantizar la **sostenibilidad económica** de la actividad principal del sector, es decir, la **transformación de**

la remolacha en azúcar: la diversificación no es una "solución mágica" para garantizar la sostenibilidad económica. El sector ya es líder mundial en lo que se refiere a la sostenibilidad medioambiental, pero todavía existe un importante potencial de mejora. Existe un amplio abanico de **posibilidades para producir productos derivados de la remolacha distintos del azúcar**, pero muchos de esos procesos se han aplicado sólo en condiciones de laboratorio. Garantizar el éxito de la transición de las plantas piloto a la producción comercial a gran escala en fábricas es fundamental; pueden ser necesarios servicios de consultoría especializados y/o un apoyo político específico para promover esa transición. El sector ya cuenta con notables ejemplos prácticos de producción comercial a gran escala de productos de base biológica, junto con iniciativas en curso para implementar su producción al menos a escala de planta piloto.

El aumento de la automatización y la digitalización presentan un potencial en términos de aumento de la eficiencia y ahorro de costes. Pueden generar pérdidas de puestos de trabajo, pero también pueden mejorar la calidad del empleo para determinados perfiles laborales. Es esencial combinar la mejora económica con el aumento de la **sostenibilidad social**. Los interlocutores sociales tienen que dar forma a esta transición conjuntamente.

El sector en transición y las habilidades que se exigen a los trabajadores. Con el fin de las cuotas, el sector ha experimentado una desafiante transición desde una gestión de la oferta basada en la legislación a un entorno competitivo más orientado al mercado, lo que se tradujo en nuevas oportunidades y desafíos (también procedentes de factores exter-

nos). **Las biorrefinerías** que utilizan la remolacha azucarera y los co-productos relacionados como materia prima son plantas altamente mecanizadas y automatizadas que aplican tecnologías avanzadas y producen productos de alto valor añadido y bioenergía. El empleo adicional creado en esas instalaciones contribuye a mejorar la rentabilidad global y ayuda a mantener cifras de empleo más importantes en las fábricas "tradicionales" de azúcar de remolacha y en las destilerías de etanol de remolacha. En cuanto a **las competencias**, en las biorrefinerías y en las destilerías de etanol de remolacha, la necesidad de "gestores de procesos" y de trabajadores especializados altamente cualificados con una educación técnica formal tiende a prevalecer sobre la necesidad de trabajadores "de cuello azul» (obreros) menos especializados con competencias prácticas adquiridas a través de la experiencia. Las competencias requeridas se acercan más a las de la industria (bio)química que a las del resto de la industria alimentaria. Por lo tanto, a menudo son necesarias actividades de formación específicas. Los principales retos para asegurar las competencias necesarias, comunes a la producción de azúcar y a las biorrefinerías/destilerías, pueden identificarse en: i) cubrir los puestos de trabajo clave (herreros, mecánicos y electricistas en particular) para los que hay una disponibilidad cada vez más limitada de trabajadores cualificados; ii) formar a los trabajadores de "cuello azul" (obreros) más mayores, pero menos cualificados, para que puedan seguir trabajando en procesos cada vez más automatizados y digitalizados.

Aumentar el atractivo del sector para los trabajadores jóvenes. Los principales **problemas de la imagen del sector como empleador entre los jóvenes** se

identificaron en: i) un conocimiento limitado del sector; ii) un conocimiento limitado sobre el sector como empleador; iii) el hecho de que el conocimiento sobre el sector es en parte incorrecto/anticuado. Los productores europeos de azúcar de remolacha parecen centrarse en las tipologías más adecuadas de **esfuerzos de comunicación** para llegar a los jóvenes talentos. Varios productores han establecido métodos exitosos de **cooperación con el sistema educativo** (escuelas técnicas; universidades); la mayoría de los productores han aplicado enfoques eficaces (programas de formación en la empresa, planes de aprendizaje y tutoría/asesoría por parte de trabajadores cualificados de más edad) para cosechar los beneficios concretos de un mayor atractivo para los trabajadores jóvenes y una mayor disponibilidad de jóvenes candidatos al empleo con las habilidades adecuadas.

Facilitar la movilidad de competencias dentro de la UE. En el sector existe una **movilidad muy limitada de los trabajadores** -en particular de los trabajadores especializados de "cuello azul" en los departamentos de producción de las fábricas de azúcar- de un país a otro. Los principales **obstáculos** son las barreras lingüísticas y la burocracia. Algunas multinacionales azucareras europeas tienen (o tenían) programas destinados a promover y facilitar la movilidad interna de sus empleados de un país a otro; sin embargo, algunas de ellas se vieron obligadas a abandonar esos programas, principalmente debido a la complejidad burocrática.

RECOMMENDATIONS

Las **entidades para las que es pertinente cada recomendación** se especifican mediante una **referencia en (tipos azules en negrita)** en el texto; la referencia **(todos)** significa que la recomendación es relevante para el CEFS y la EFFAT como organizaciones, para sus organizaciones afiliadas, para los sindicatos y para los productores de azúcar de remolacha.

Mantener/impulsar el empleo en el sector del azúcar de remolacha de la UE; promover el desarrollo regional en las zonas de cultivo de remolacha azucarera

1. **Seguir vigilando la evolución de las políticas pertinentes de la UE (CEFS y EFFAT)** y de las políticas nacionales relacionadas (**organizaciones afiliadas; productores individuales**), con especial atención a las **oportunidades (de financiación/habilitación)** que pueden ofrecer al sector del azúcar de remolacha; **seguir defendiendo los intereses del sector y de sus trabajadores** en el marco de las actividades de consulta a las partes interesadas implicadas.
2. **Participar de forma proactiva en las plataformas de intercambio de buenas prácticas** pertinentes establecidas a nivel de la UE (**CEFS y EFFAT**) y a nivel nacional (**organizaciones afiliadas; productores individuales**), para seguir mejorando los conocimientos del sector y poner de manifiesto sus principales necesidades.
3. **Destacar ante las partes interesadas pertinentes** (instituciones de la UE → **CEFS y EFFAT**); instituciones nacionales y regionales/locales + comunidades locales de las zonas en las que se lleva a cabo el cultivo y la transformación de la remolacha azucarera → (**organizaciones afiliadas; productores individuales**); el público en general → **(todos)** la **importante contribución de las actividades de cultivo y transformación de la remolacha azucarera a la sostenibilidad económica, social y medioambiental** de las zonas rurales y de los centros urbanos pequeños/medianos de los Estados miembros productores de azúcar.
4. Insistir en pedir a las instituciones pertinentes de la UE (**CEFS y EFFAT**), nacionales y regionales/locales (**organizaciones afiliadas; productores individuales**) que tomen medidas para **mantener las condiciones clave que garanticen la viabilidad económica** del cultivo y la transformación de la remolacha azucarera en la UE: protección del mercado del azúcar de la UE frente a la volatilidad de los precios y a la competencia desleal de los productores extracomunitarios; disponibilidad de fuentes de energía asequibles; ayudas económicas a los productores de remolacha.
5. Animar a las instituciones pertinentes de la UE (**CEFS y EFFAT**), nacionales y regionales/locales (**organizaciones afiliadas; productores individuales**) a:
 - a. **eliminar las limitaciones reglamentarias**, así como **promover activamente**, mediante una legislación general y específica del sector y un apoyo financiero, el **desarrollo de procesos innovadores de valor añadido** que utilicen la remolacha azucarera, el azúcar

y los co-productos relacionados como materia prima;

- b. adoptar medidas para **mantener/mejorar la infraestructura** necesaria para mantener el cultivo y la transformación de la remolacha azucarera (en azúcar y en productos distintos del azúcar) en las zonas rurales, en particular **estableciendo/mejorando las condiciones financieras y materiales necesarias**.

Más aumento de la sostenibilidad del sector del azúcar de remolacha de la UE y diversificación hacia otros productos derivados de la remolacha

1. Garantizar que **las plantas europeas de procesamiento de remolacha azucarera mantengan la posibilidad de valorizar todos los productos derivados del proceso de fabricación del azúcar**, con lo que se seguirán minimizando los residuos y se cumplirán los objetivos de sostenibilidad medioambiental. Para ello, **el CEFS, sus organizaciones afiliadas y los productores individuales** deberían:
 - i) tomar medidas para eliminar las restricciones reglamentarias; y, ii) **contribuir de forma proactiva a la identificación de líneas de investigación de interés para el sector**.
2. **Supervisar el progreso de la investigación científica y aplicada en el campo de la bioeconomía (organizaciones afiliadas al CEFS y productores individuales)**, con el fin de identificar y evaluar los resultados que ofrecen las oportunidades más prome-

tedoras en términos de desarrollo a escala comercial.

3. **Comprometerse con las actividades de investigación y desarrollo** financiadas a nivel nacional y de la UE (**organizaciones afiliadas al CEFS y productores individuales**) para promover el desarrollo de **procesos innovadores de valor añadido** utilizando la remolacha azucarera, el azúcar y los co-productos relacionados como materia prima.

4. Solicitar a las instituciones pertinentes de la UE (**CEFS**), nacionales y regionales/locales (**organizaciones afiliadas al CEFS, productores individuales**) que **eliminen las limitaciones reglamentarias** (por ejemplo, la legislación que actualmente no permite ciertos usos específicos en la industria de los alimentos/piensos) **para la producción comercial a gran escala y la comercialización de productos innovadores de base biológica** que utilicen la remolacha azucarera, el azúcar y los co-productos relacionados como materias primas, ya que esto mejoraría aún más la resistencia y la sostenibilidad del sector.

Asegurar las competencias necesarias de los trabajadores en un sector en transición

1. **Supervisar las tendencias globales potenciales de la demanda de las habilidades generales y específicas más necesarias en el sector (todas)**, ya que esas tendencias influirán en la futura disponibilidad de esas habilidades. La disponibilidad, ya limitada, de perfiles de habilidades/trabajos

específicos de importancia clave en el procesamiento de la remolacha azucarera (por ejemplo, herreros, mecánicos, electricistas, etc.) puede reducirse aún más si la demanda general de esas habilidades disminuye.

2. **Identificar con antelación las posibles necesidades de cualificación y formación del sector¹ (CEFS; organizaciones afiliadas al CEFS; productores individuales)**, con el fin de **planificar una estrategia de respuesta**, apoyándose también en los instrumentos disponibles a nivel de la UE para apoyar la "transición justa" hacia un sistema de producción y consumo más sostenible desde el punto de vista medioambiental, mitigando también los efectos secundarios sociales potencialmente negativos.
3. **Supervisar la oferta de formación técnica especializada de interés para el sector**, también con vistas a **establecer modalidades de cooperación con las instituciones implicadas** (escuelas técnicas, universidades) **(CEFS; organizaciones afiliadas al CEFS; productores individuales)**, incluso a través de: i) la cooperación con las instituciones educativas locales para adaptar mejor su oferta educativa a las necesidades de la(s) planta(s) local(es); ii) la cooperación con las instituciones educativas con la oferta "adecuada", pero situadas lejos de la(s) planta(s), para idear soluciones destinadas a permitir que los candidatos potenciales de la zona que rodea a la(s) planta(s) asistan a los cursos allí (por ejemplo, ofreciéndoles alojamiento y/o becas).
4. Discutir posibles enfoques para **seguir mejorando la concienciación de los trabajadores sobre la importancia de actualizar y mejorar constantemente sus habilidades (organizaciones afiliadas al CEFS; sindicatos; productores individuales)**. Será necesaria una sólida dimensión social para gestionar la transición del sector, priorizando el futuro de los empleos y la sostenibilidad del sector. En particular, los interlocutores sociales tendrán que **anticiparse al cambio de forma conjunta a través de la negociación colectiva**.
5. **Ofrecer programas de formación que puedan abordar niveles heterogéneos de dotación de las "competencias básicas del futuro"**, en particular las relacionadas con la **digitalización y la automatización de los procesos de producción y manipulación (productores individuales)**.
6. **Garantizar unas condiciones de trabajo satisfactorias que puedan motivar a los trabajadores a apoyar las actividades de contratación (productores individuales)**: un trabajador satisfecho que hable positivamente del sector como empleador ya supone una ayuda importante en ese sentido. **Esto también es relevante para aumentar el atractivo del sector para los trabajadores jóvenes**.
7. Promover que las instituciones pertinentes de la UE **(CEFS y EFFAT)**, nacionales y regionales/locales **(organizaciones afiliadas; productores individuales)** aseguren una **financiación adecuada para mantener y desarrollar una oferta educativa adecuada también para las habili-**

¹Skills that are likely to be in higher demand in the sector include: i) capacity to work on highly automated and digitalised processes and equipment; ii) capacity to work on biobased processes.

dades/perfiles de trabajo especializados cuya demanda global es limitada/va a disminuir, pero que son de importancia clave para la viabilidad de sectores específicos. ***Esto también es relevante para aumentar el atractivo del sector para los trabajadores jóvenes.***

8. **Animar a las instituciones educativas** de las zonas donde se encuentran las fábricas de azúcar de remolacha, así como de las zonas cercanas, **a ofrecer cursos que se adapten (mejor) a las necesidades del sector azucarero**, incluso mediante métodos de cooperación con los productores de azúcar (**organizaciones afiliadas al CEFS y a la EFFAT; productores individuales**). ***Esto también es relevante para aumentar el atractivo del sector para los trabajadores jóvenes.***

Aumentar el atractivo del sector para los trabajadores jóvenes

1. **Implementar/mejorar las estrategias y prácticas de comunicación oportunas** destinadas a transmitir a los jóvenes una **imagen correcta y actualizada del sector (CEFS; sus organizaciones afiliadas; productores individuales)**. Además de establecer fuertes vínculos con el sistema educativo (véase la recomendación 3 más adelante), y de la comunicación en las redes sociales, la participación de los productores de azúcar en eventos dirigidos a los jóvenes que buscan empleo ("ferias de empleo") surgió como una práctica especialmente eficaz para este fin.

2. **Animar a las instituciones educativas** a transmitir a sus alumnos una **imagen correcta y actualizada del sector como empleador (organizaciones afiliadas al CEFS; productores individuales)**.

3. **Establecer vínculos fructíferos con el sistema educativo, o reforzar aún más los vínculos** existentes, empezando por las escuelas primarias (para mejorar el conocimiento del sector y transmitir una imagen positiva del mismo) hasta las escuelas técnicas y las universidades (para atraer a los jóvenes talentos) (**organizaciones afiliadas al CEFS; productores individuales**).

4. **Desarrollar programas eficaces de formación en la empresa, de aprendizaje y de tutoría/asesoría por parte de los trabajadores cualificados de más edad**, inspirándose en las buenas prácticas disponibles en el sector (**organizaciones afiliadas a la EFFAT; productores individuales**). La cooperación entre los productores de azúcar y los sindicatos es fundamental para garantizar la eficacia de estas iniciativas.

Facilitar la movilidad de competencias dentro de la UE

1. **El CEFS y la EFFAT, sus organizaciones afiliadas y los productores individuales** deberían **supervisar la evolución de la movilidad de competencias dentro de la UE** y de las **barreras existentes para ello** (idioma; burocracia), con especial atención a los retos adicionales que plantean la

pandemia de Covid-19 y las medidas de respuesta correspondientes.

2. **El CEFS y la EFFAT, sus organizaciones afiliadas y los productores individuales** deberían **promover/facilitar el intercambio de buenas prácticas aplicadas en el sector** en lo que respecta a los **programas destinados a promover y facilitar la movilidad interna en los grupos multinacionales**, incluyendo la comprensión de las razones que obligaron a algunos de estos grupos a abandonar dichos programas.
3. Animar a las instituciones pertinentes de la UE (**CEFS y EFFAT**), nacionales y regionales/locales (**organizaciones afiliadas; productores individuales**) a que **aborden las principales barreras a la movilidad de competencias dentro de la UE**, es decir, el idioma y la burocracia, mediante el **apoyo a la educación y la formación de los trabajadores extranjeros** y la **simplificación de la normativa**.



European Federation of Food, Agriculture
and Tourism Trade Unions,

REGIONAL ORGANIZATION WITHIN THE
IUF MEMBER OF THE ETUC

AVENUE LOUISE, 130A
1050 BRUSSELS

Ph +32 (0) 2 218 77 30
F +32 (0) 2 218 30 18
EMAIL effat@effat.org
WEB www.effat.org

European Association of Sugar
Manufacturers

AVENUE DE TERVUREN 268,
B-1150, BRUSSELS

Ph +32 (0)2 762 07 60
EMAIL delia.vanalstein@cefs.org
WEB <https://cefs.org/>